**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**«КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ОБРАЗОВАНИЯ – «ТАЙШЕТСКИЙ РАЙОН»»**

**Заключение № 69-З**

**на проект муниципальной программы «Благоустройство территории Зареченского муниципального образования на 2016-2018 годы»**

23 октября 2015 г. г. Тайшет

Утверждено распоряжением

заместителя председателя КСП

от 23.10.2015 г. № 169-р

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Настоящее заключение Контрольно-счётной палатой Тайшетского района (далее - КСП) на проект муниципальной программы «Благоустройство территории Зареченского муниципального образования на 2016-2018 годы», проект постановления администрации Зареченского муниципального образования «Об утверждении муниципальной программы «Благоустройство территории Зареченского муниципального образования на 2016-2018 годы» подготовлено в соответствии с требованиями ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации; п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований; Решения Думы Зареченского муниципального образования от 28.01.2014г. № 51 «Об утверждении соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля»; распоряжения заместителя председателя КСП от 22.10.2015г. № 168-р «О проведении экспертизы проекта муниципальной программы «Благоустройство территории Зареченского муниципального образования на 2016-2018 годы».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

- Проект постановления об утверждении муниципальной программы «Благоустройство территории Зареченского муниципального образования на 2016-2018 годы» (далее – Проект постановления);

- Проект муниципальной программы «Благоустройство территории Зареченского муниципального образования на 2016-2018 годы» (далее - Проект программы).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:**

- соответствие Проекта программы Методическим рекомендациям по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе муниципальных программ, утвержденных Министерством финансов РФ от 30.09.2014г. № 09-05-05/48843 (далее - Методические рекомендации), а также положениям отраслевых документов стратегического планирования;

- проверка соблюдения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при разработке Проекта муниципальной программы, в том числе проверка выполнения требований ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по приведению муниципальной программы в соответствие с федеральным законом;

**-** целесообразность принятия и реализации Проекта программы;

- выявление в Проекте постановления факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции;

- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения соответствия компетенции и полномочиям органов местного самоуправления Зареченского муниципального образования;

- проверка соответствия текстового содержания проекта Постановления требованиям действующего законодательства.

**Сроки начала и окончания проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с22.10.2015г. по 23.10.2015г.

**Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:**

Ведущий инспектор по обеспечению деятельности в аппарате Контрольно-счетной палаты Тайшетского района Зайцева С.Ю.

**Общие положения**

В рамках полномочий органов местного самоуправления, согласно статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, предусмотрены принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

В условиях современного бюджетного законодательства требуется разработка и внедрение программно-целевого метода бюджетного планирования, введение в практику предоставление главными распорядителями средств бюджета докладов о результатах и основных направлениях их деятельности.

Формами программно-целевого бюджетного планирования являются государственные программы, федеральные, региональные и муниципальные программы и другие подобные документы.

Основанием для разработки программы являются:

1. Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

К вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы, предусмотренные **п.п. 19 п.3** [**ст. 14**](consultantplus://offline/ref=BC18515ED2DD20123B4CBE42F46CCEB50228729D257B46D2283616D82FD87CA843ED02791654mDI) Федерального закона № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" «**19)** *утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих, в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения*».

Так как благоустройство территории относится к вопросам местного значения, следовательно, их решение возложено на органы местного самоуправления. Для регулирования данной группы отношений органы местной власти разрабатывают и утверждают правила благоустройства муниципального образования. Данный нормативный правовой акт, принимаемый органами местного самоуправления, должен содержать ряд требований, предъявляемых к объектам благоустройства, включающим в себя как объекты недвижимого имущества, так и земельные участки в границах муниципального образования.

Под **благоустройством территории** поселения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" понимается комплекс мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

В Методических [рекомендациях](consultantplus://offline/ref=6045C641E82CB7E96783B5C61B5113AF20E0DB535E0F108C0CB4927C52C9CBC16BB4D26314EEF36Bd9i7H) по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденных Приказом Минрегиона России от 27.12.2011 N 613 (далее - Методические рекомендации N 613), под **благоустройством территории** понимается комплекс мероприятий по инженерной подготовке и обеспечению безопасности, озеленению, устройству покрытий, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства.

Элементами благоустройства территории согласно указанным методическим разработкам являются декоративные, технические, планировочные, конструктивные устройства, растительные компоненты, различные виды оборудования и оформления, малые архитектурные формы, некапитальные нестационарные сооружения, наружная реклама и информация, используемые как составные части благоустройства.

Таким образом, на практике к благоустройству территории можно отнести, в частности:

- устройство дорожек и тротуаров, автостоянок (асфальтирование, укладку плитки, бетонирование и т.п.);

- установку скамеек, декоративных ограждений и освещения, информационных конструкций;

- оборудование зон отдыха и детских площадок;

- устройство малых архитектурных форм (беседок, навесов, вазонов, фонтанов, скульптур и т.п.);

- ландшафтный дизайн.

Разработка и реализация мероприятий, направленных на улучшение санитарного состояния и благоустроенности территорий, осуществляется посредством совместной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления путем реализации различных программ.

Вопросы определения порядка формирования и реализации муниципальных программ, сроки их реализации, отнесены к компетенции местной администрации муниципального образования.

Вопрос составления бюджетов муниципальных образований на основе муниципальных программ отнесен к полномочиям местной администрации муниципального образования.

Экспертиза проведена на предмет соответствия Проекта муниципальной программы требованиям бюджетного законодательства, Федеральному закону от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законодательству Иркутской области, Уставу Зареченского муниципального образования, Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Зареченского муниципального образования утвержденного постановлением администрации от 20.10.2015г. №60.

В рамках экспертизы проведен анализ на предмет соответствия поставленных задач полномочиям органов местного самоуправления, эффективности правового механизма реализации программы, социально-экономических последствий выполнения программы, об эффективности и целесообразности предполагаемых расходов.

В ходе подготовки заключения был проанализирован Проект муниципальной программы, который содержит:

- паспорт муниципальной программы;

- основные характеристики программы (с раздела 1 по раздел 6);

-ресурсное обеспечение реализации мероприятий муниципальной программы (приложение №1).

Предоставлен Проект постановления администрации Зареченского муниципального образования об утверждении муниципальной программы «Благоустройство территории Зареченского муниципального образования на 2016-2018 годы».

Целью представленного Проекта муниципальной программы являются:

1) Повышение уровня внешнего благоустройства и санитарного содержания населенных пунктов Зареченского муниципального образования.

2) Развитие и поддержка инициатив жителей населенных пунктов по благоустройству территории Зареченского муниципального образования.

Общий предполагаемый объем средств на реализацию муниципальной программы на 2016-2018 годы составляет **100,0 тыс. руб**. Источниками финансирования программы планируются средства бюджета Зареченского муниципального образования.

**В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:**

Проект постановления направлен на экспертизу в КСП 20.10.2015 года, следовательно, представленный на экспертизу Проект муниципальной программы принимается в соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и п.п. 17, 19 гл. 5 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Зареченского муниципального образования.

По результатам проведенного анализа Проекта постановления представленного в КСП следует:

В соответствии с представленным Проектом постановления предлагается утвердить муниципальную программу «Благоустройство территории Зареченского муниципального образования на 2016-2018 годы».

**Факторов, которые способствуют или могут способствовать созданию условий для проявления коррупции,** в Проекте постановления не выявлено.

В соответствии с п. 1 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в администрации Зареченского муниципального образования разработано Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ Зареченского муниципального образования, утвержденное главой администрации Зареченского муниципального образования от 20.10.2015г. №60 (далее – Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ).

Администрацией Зареченского муниципального образования разработка муниципальной программы осуществлялась на основании Перечня муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Зареченского муниципального образования от 21.09.2015г. № 54 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Зареченского муниципального образования на 2016-2018 годы», что соответствует п. 3 Методических рекомендаций.

Главами 1-4 Положения о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ определены основные требования к содержанию и порядку разработки муниципальной программы, подлежащие соблюдению при формировании Проекта муниципальной программы.

Проанализировав представленный Проект Программы, КСП Тайшетского района отмечает **его несоответствие** [Положению](file:///C:\Users\ksp\Desktop\Бирюсинск%20КУЛЬТУРА%20и%20СПОРТ.docx#sub_9991) о разработке, утверждении и реализации муниципальных **п**рограмм Зареченского муниципального образования, утвержденному постановлением администрации **от 20.10.2015 г. № 60** (далее - Положение), **а именно:**

В соответствии с п.**12 гл.4** Положения, где указано, что «Проект муниципальной программы разрабатывается в соответствии с [Макетом](file:///C:\Users\ksp\Desktop\Приложение%201.docx#sub_999101) муниципальной программы (приложение 2 к Положению») структура Проекта Программы не соответствует Макету**.**

**1.** Титульный лист муниципальной программы **– отсутствует.**

**2.** Паспорт муниципальной программы **оформлен в отступление от формы в первом столбце по всем позициям следует добавить «муниципальной программы».**

КСП предлагает титульный лист и паспорт муниципальной программы **разработать в соответствии** с Приложением 2 к Положению.

# 3. Раздел 1. Проекта Программы «Характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы».

# В Проекте Программы в полном объеме отражены проблемы и обоснование необходимости ее решения на местном уровне при разработке и реализации программы.

**4.** Раздел 2.Проекта Программы «Цель и задачи муниципальной программы, целевые показатели муниципальной программы, срокиреализации**».**

Целью представленного Проекта муниципальной программы являются:

1) Повышение уровня внешнего благоустройства и санитарного содержания населенных пунктов Зареченского муниципального образования.

2) Развитие и поддержка инициатив жителей населенных пунктов по благоустройству территории Зареченского муниципального образования.

В результате анализа установлено, что указанные в Проекте Программы цели в целом соответствует приоритетам и целям государственной политики в сфере реализации Федерального законодательства для обеспечения условий по благоустройству и социальному развитию населенных пунктов Зареченского муниципального образования и направлены на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

Проектом Программы предусмотрено, что цель будет достигнута за счет решения следующих задач:

1)Улучшение эстетического вида населенных пунктов Зареченского муниципального образования.

2) Содержание территории населенных пунктов.

3) Организация озеленения территории населенных пунктов.

4) Организация и содержание уличного освещения населенных пунктов.

5) Организация сбора и вывоза бытовых отходов.

В состав Зареченского муниципального образования входят следующие населенные пункты:

1. с. Заречное

2. д. Троицк

3. д. Зыряновка

4. д. Енисейка

5. р/п станции Запань

6. р/п  станции Туманшет

В связи с вышеуказанным КСП отмечает основные задачи предусмотренные Проектом Программы **необходимы и достаточны** для достижения поставленной цели.

Целевые показатели к Проекту Программы **в нарушение требований** Положения не представлены.

КСП отмечает, что по определению **Целевой показатель** – это необходимый уровень производительности или ожидаемая норма усовершенствования, установленные для конкретного показателя. Целевые значения устанавливаются в конкретных единицах (деньги, количество, процент, отношение...) и желательно должны быть ориентированы на определенный подходящий период времени (обычно – год или квартал). Необходимо регулярное сравнение показателей с целевыми значениями, для своевременного выявления динамики изменений и принятия при необходимости корректирующих действий.

В соответствии с Методическими рекомендациями Министерства финансов РФ в число используемых показателей (индикаторов) целесообразно включать:

«г) показатели (индикаторы) государственных программ Российской Федерации, реализуемых в соответствующей сфере деятельности, предусмотренные для субъектов Российской Федерации;

д) показатели (индикаторы) государственных программ субъектов Российской Федерации, реализуемых в соответствующей сфере деятельности, предусмотренные для муниципальных образований;

е) сводные показатели государственных (муниципальных) заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)».

КСП предлагает привести целевые показатели в соответствии с требованиями Положения.

Положением не определено, что при подготовке проекта муниципальной программы следует максимально учесть **внутренние риски и привести характеристику мер, направленных на их снижение**. При описании **внешних рисков следует привести их оценку**. Оценкой рисков реализации муниципальной программы и ее мероприятий является оценка отклонения значений целевых показателей цели и задач муниципальной программы (или показателей мероприятий) в случае наступления определенного события. По решению структурного подразделения ответственного за разработку муниципальной программы проводится оценка дополнительных расходов для достижения целевых показателей и показателей мероприятий в случае наступления определенного события.

КСП предлагает внести в Положение  **риски реализации муниципальной программы**

**5.** **Раздел 5. «Ресурсное обеспечение муниципальной программы» который должен содержать согласно Положения** «В данномразделе отражаются следующие сведения: Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования».

Ресурсное обеспечение оформлено по установленной форме (Таблица №1).

В Приложение к Проекту Программы определены следующие объемы и источники финансирования:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Объем финансирования  (тыс.руб.) | В том числе: | | |
| 2016 год (тыс.руб.) | 2017 год (тыс.руб.) | 2018 год (тыс.руб.) |
| Местный бюджет | 100,0 | 28,0 | 32,0 | 40,0 |
| **Всего** | **100,0** | **28,0** | **32,0** | **40,0** |

В приложении №1 отражено 4 мероприятия.

1.Содержание и ремонт источников уличного освещения, в том числе закупка материалов.

2.Посадка и текущий уход за насаждениями, сезонная стрижка кустарников, вырезание поросли, удаление сухостоя, побелка деревьев, цветочное оформление (высадка цветов, уход за насаждениями), закупка посадочного материала (территория Зареченского сельского дома культуры, детской игровой площадки, парка Отдыха).

3.Содержание территории населенных пунктов в соответствии с санитарными требованиями: вывоз твердых бытовых отходов от частного сектора и территории населенных пунктов, уборка и обкашивание территории, содержание колодцев (чистка от снега и льда).

4.Прочие мероприятия по благоустройству: проведение ежегодного конкурса «Дом образцового порядка» (приобретение грамот, призов).

На экспертизу Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы **в нарушение раздела 5. Положения не представлена**. В связи с отсутствием соответствующих расчетов проверить в полном объеме обоснованность планируемых финансовых объемов для достижения заданных целевых параметров в рамках реализации мероприятий Проекта Программы не представляется возможным.

Кроме того, КСП отмечает, что в соответствии **с п. 3 ст. 179** Бюджетного кодекса РФ, по результатам оценки эффективности реализации программы, администрацией муниципального образования, может быть принято решение о необходимости прекращения или об изменении, начиная с очередного финансового года, ранее утвержденной муниципальной программы, в том числе необходимости изменения объема бюджетных ассигнований, **данный факт Проектом Программы учтен**.

КСП отмечает, что предлагаемые Проектом Программы мероприятия **соответствуют компетенции** ответственного за исполнение муниципальной программы, а именно администрации Зареченского муниципального образования.

Мероприятия Проекта Программы, предлагаемые к реализации, являются необходимыми и достаточными для достижения цели и решения заявленных задач.

При этом, по каждому из указанных мероприятий **не определены целевые показатели,** на достижение которых они направлены.

КСП предлагает внести в Положение  **риски реализации муниципальной программы.**

**7.**Раздел 6. **«Ожидаемые конечные результаты муниципальной программы»**

Механизм реализации муниципальной программы и контроль над ее выполнением в Проекте Программы оформлен в произвольной форме.

Раздел содержит описание процедур которые в результате реализации муниципальной программы будут способствовать комфортной жизнедеятельности населения, улучшению санитарного состояния территорий по достижению запланированных целей и реализации задач, выполнению установленных мероприятий, проведению оценки эффективности реализации муниципальной программы, формированию отчетности о ходе реализации муниципальной программы.

**Выводы:**

Правовую основу деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства территории муниципального образования составляют Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иные федеральные законы.

Органы местного самоуправления в сфере благоустройства;

1. разрабатывают и утверждают решением представительного органа муниципального образования правила благоустройства территории муниципального образования;
2. организуют работу административных комиссий и уполномоченных лиц по составлению протоколов об административных правонарушениях в соответствии с законом субъекта Российской Федерации об административной ответственности за нарушение правил благоустройства территории муниципального образования;
3. организуют, контроль за соблюдением правил производства земляных работ и своевременного восстановления дорожного полотна, зеленных насаждений и других элементов благоустройства;
4. составляют и утверждают списки улиц и проездов, подлежащих механизированной уборке, определяют сроки и периодичность уборки;

5) проводят разъяснительную работу с жителями о запрещении  
установки изгороди в местах общего пользования **и** занятии огородничеством в местах, не отведенных для этих целей;

6) заключают договоры со специализированными организациями на сбор и вывоз бытового мусора;

7) организуют проведение конкурсов по благоустройству;

8)организуют проведение месячников (субботников) по  
благоустройству территории муниципального образования и.т.д.

Принятие программы актуально, но с учетом того, что Проект программы содержит в себе большое количество недоработок, кроме того отсутствует экономическое обоснование и документальное подтверждение объемов планируемых расходов, что может привести к неэффективному или нецелевому расходованию бюджетных средств.

**Контрольно-счетная программа предлагает:**

1. Разработать и принять правила благоустройства, предусмотреть закрепление содержания территории за физическими и юридическим лицами, а также непосредственное участие граждан в проведении работ по благоустройству.

2. Доработать проект Программы с учетом устранения замечаний, принять проект муниципальной программы «Благоустройство территории Зареченского муниципального образования на 2016-2018 годы.

Председатель Контрольно-счетной

палаты Тайшетского района В.И.Чабанов

*Подготовила:*

*ведущий инспектор по обеспечению*

*деятельности в аппарате КСП Тайшетского района Зайцева С.Ю.*